

DIAGNÓSTICO DEL ESTADO DE SITUACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DE LOS CENTROS DE CUIDADO INFANTIL EN LOS MUNICIPIOS DE CERCADO Y ENTRE RIOS DEL DEPARTAMENTO DE TARIJA

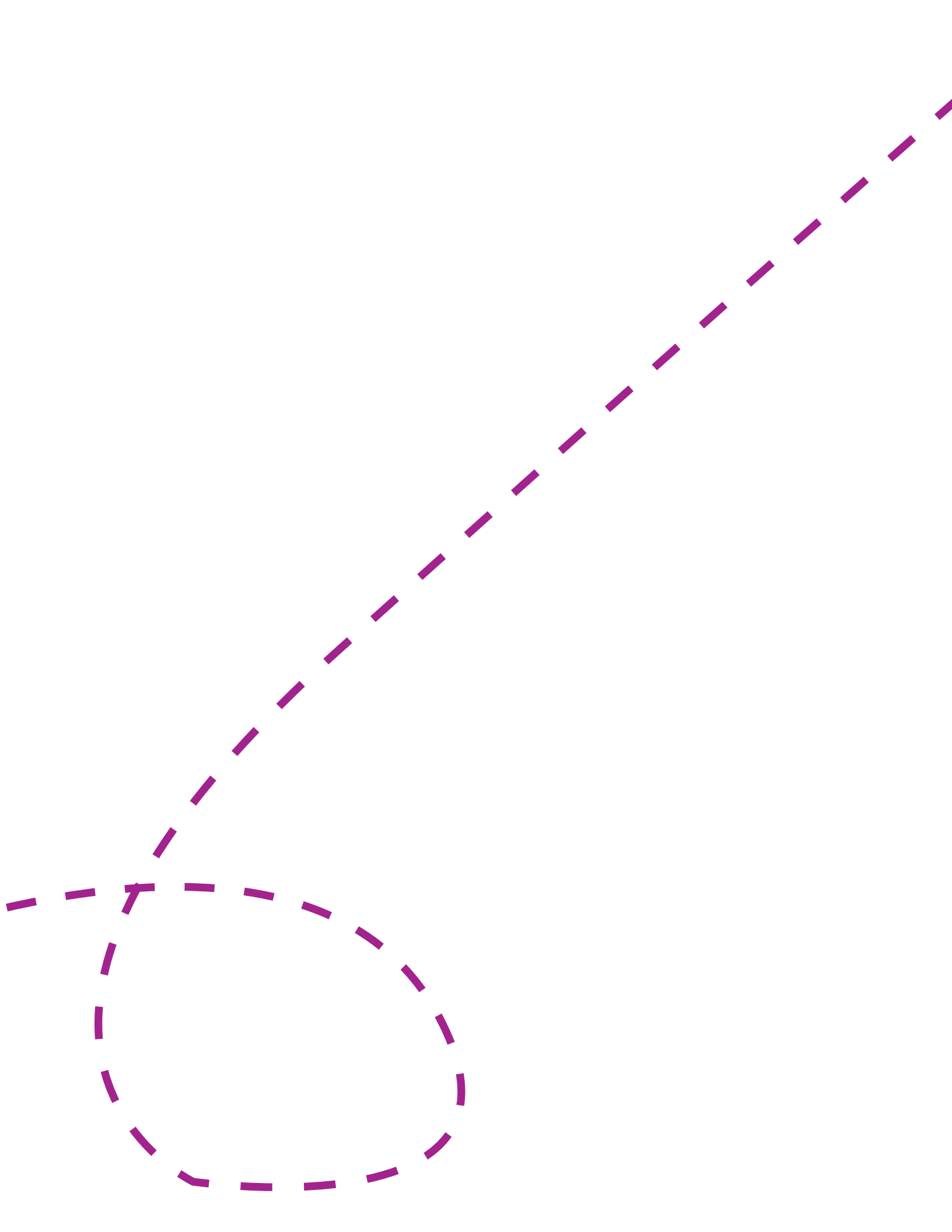



**RESUMEN
EJECUTIVO**

EQAM
Equipo de Comunicación
Alternativa con Mujeres

 Sweden
Sverige

 **OXFAM**





Diagnóstico del estado de situación y funcionamiento de los centros de cuidado infantil en los municipios de Cercado y Entre Ríos del departamento de Tarija

Resumen Ejecutivo

EQAM
Equipo de Comunicación
Alternativa con Mujeres



Diagnóstico del estado de situación y funcionamiento de los centros de cuidado infantil en los municipios de Cercado y Entre Ríos del departamento de Tarija

Autores: Américo Cuizara Arias, Álvaro Hidalgo Oropeza y Helen Martínez Ortega.

Cuidado de edición: Mariana Torrez Vedia, Peko Rubín de Celis, Andrea Guzmán Arroyo.

Diseño y Diagramación: Camila Rojas Cuevas.

Proyecto "Experiencias públicas y comunitarias de cuidado infantil que promueven el derecho al cuidado y la corresponsabilidad social en el horizonte de la despatriarcalización", con el apoyo de Oxfam y la Embajada de Suecia en Bolivia.

Equipo de Comunicación Alternativa con Mujeres (ECAM)
Calle Campero, entre Av. Domingo Paz y calle Bolívar Nro 866, Cercado, Tarija.
Tel/Fax: (+591-4) 6662457 - 6638386
Página web: <https://ecam.org.bo/>

Oxfam en Bolivia
Calle Gabriel René Moreno 1367, edificio Taipi, piso 4, zona San Miguel, La Paz.
Tel/Fax: (+591- 2) 2113212 - 2770592 - 2771775
Página web: <https://lac.oxfam.org/countries/bolivia>

Impresión: La Paz, Bolivia 2023

© Equipo de Comunicación Alternativa con Mujeres
© Oxfam en Bolivia

El contenido de esta sistematización es de responsabilidad exclusiva del Equipo de Comunicación Alternativa con Mujeres (ECAM) no compromete la posición de las instancias cooperantes.



W C I D N I

ÍNDICE

PRESENTACIÓN	7
INTRODUCCIÓN	9
DIAGNÓSTICO DEL ESTADO DE SITUACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DE LOS CENTROS DE CUIDADO INFANTIL EN LOS MUNICIPIOS DE CERCADO Y ENTRE RÍOS DEL DEPARTAMENTO DE TARIJA	10
1. CENTROS DE CUIDADO INFANTIL EN EL MUNICIPIO DE CERCADO	10
1.1 ESTADO DE SITUACIÓN DE LOS CENTROS PÚBLICOS DE CUIDADO INFANTIL EN EL MUNICIPIO DE CERCADO	13
1.2 CENTROS PRIVADOS Y MIXTOS DE CUIDADO INFANTIL EN EL MUNICIPIO DE CERCADO	16
2. CENTROS DE CUIDADO INFANTIL EN EL MUNICIPIO DE ENTRE RÍOS	17
2.1 ESTADO DE SITUACIÓN DE LOS CENTROS PÚBLICOS DE CUIDADO INFANTIL EN EL MUNICIPIO DE ENTRE RÍOS	21
3. CONCLUSIONES	24
4. RECOMENDACIONES	25

PRESENTACIÓN



PRESENTACIÓN

Presentación

El Equipo de Comunicación Alternativa con Mujeres (ECAM) con el apoyo de Oxfam y la Embajada de Suecia pone a disposición de las mujeres, organizaciones sociales, instituciones públicas y privadas y población en general, el resumen ejecutivo del "Diagnóstico del estado de situación y funcionamiento de los centros de cuidado infantil en los municipios de Cercado y Entre Ríos del departamento de Tarija".

Este documento busca promover el diálogo y la reflexión en torno a la problemática de los cuidados, las competencias de los diferentes niveles de gobiernos, para garantizar el derecho humano al cuidado y la corresponsabilidad pública, social, de las familias y las comunidades para encontrar un modelo de gestión que permita dar sostenibilidad a centros de cuidado infantil, que sin duda, contribuyen a que las mujeres puedan liberar su tiempo para un mejor acceso a educación, trabajos formales, autonomía económica, espacios políticos y de toma de decisiones, proyectos personales y autocuidado, derechos que quedan relegados por el "costo" de las tareas de cuidados y trabajo doméstico que recae sobre ellas.

Ampliamos nuestra mirada para conocer cómo funcionaban antes de su cierre y cómo funcionan ahora los Centros de Cuidado Infantil (CCIs) en los municipios de Cercado y Entre Ríos, conocer las estrategias de corresponsabilidad pública de parte de los gobiernos municipales y departamental, para que estos espacios se consoliden y no suceda lo de años atrás, cuando se cerraron más de 140 centros a nivel departamental dejando principalmente mujeres, niñas y niños desprotegidas/os, profundizando la inequidad de género.

Los cuidados ya no pueden ser sinónimo de privación de derechos, machismo y subordinación de las mujeres, es por ello, que la corresponsabilidad social y pública es un asunto de justicia social.

Peky Rubín de Celis
Directora Ejecutiva ECAM

INTRODUCCIÓN



INTRODUCCIÓN

En el departamento de Tarija los Centros de Desarrollo Integral de la Primera Infancia (DIPI), desde el 2015, fueron impulsados por la gobernación a través del Servicio Departamental de Gestión Social (SEDEGES) que se hacía cargo del pago de bonos a cuidadoras y manipuladoras de alimentos, de la entrega de raciones secas, de la infraestructura, mantenimiento y equipamiento de cada centro dedicado a cumplir funciones de cuidado.

En el auge de la época de los hidrocarburos se potenció este trabajo, construyendo y abriendo centros en los barrios y comunidades rurales, es así que el municipio de Entre Ríos llegó a contar con 41 centros en funcionamiento en sus comunidades, mientras que el municipio de Cercado llegó a contar con 21 centros, 18 en su zona urbana y tres en el área rural.

A partir del 2015, en la gestión del gobernador Adrián Oliva, el Gobierno Autónomo Departamental de Tarija indicó que se procedería a la evaluación del funcionamiento del programa. Pese a las negociaciones, los se cerraron paulatinamente, replegándose a “guardar” el equipamiento y mobiliario en algunos centros o casas donde funcionaban, con la promesa de pensar en otra forma de atención a la primera infancia que no signifique llevar el peso de estos centros. Estas acciones sirvieron para deslindar responsabilidades de la Gobernación en esta materia, mientras que los gobiernos municipales no asumieron competencias al respecto.

Posteriormente en el año 2020 llegó la pandemia y los centros se cerraron por completo. En octubre del año 2021, y conscientes de los efectos que la pandemia acarreó en la vida de las mujeres al interior de las

familias con el cuidado de la vida y las pésimas condiciones laborales, ECAM, la Plataforma de Mujeres, colectivos y otras organizaciones presentaron un Proyecto de Ley del Cuidado Corresponsable al Concejo Municipal de Cercado, el Ejecutivo se comprometió a promulgar e implementar dicha ley, sin embargo, los informes técnicos y económicos del propio Ejecutivo estancaron el proyecto de ley hasta hoy.

Pese a este escenario político, el Gobierno Autónomo Municipal de Cercado abrió dos centros de cuidado infantil en la gestión 2022 con el apoyo del PNUD. De igual forma, Aldeas Infantiles SOS en septiembre del mismo año y con el apoyo del municipio logró reabrir su centro de cuidado integral para niños y niñas.

En relación al municipio de Entre Ríos, los “Centros CENTIR” corrieron la misma suerte, se fueron cerrando poco a poco y en la pandemia no funcionó ninguno. A inicios del año 2022 la provincia O'Connor vivió una riada que afectó a las familias y especialmente a la niñez, por ese motivo en coordinación con Aldeas Infantiles SOS abrió tres centros y una carpa para atención a niños y niñas de manera temporal, por la situación el Municipio y la Gobernación trabajaron de manera conjunta, destinando recursos para el pago de cuidadoras, manipuladoras de alimentos, infraestructura y alimentos secos y frescos. Todos estos centros cerraron en septiembre del mismo año.

Pese a las limitaciones presupuestarias, el Gobierno Autónomo Municipal de Entre Ríos se comprometió en la reapertura de estos centros, para lo cual inscribió Bs. 37.000 en su Plan Operativo Anual (POA) para la gestión 2023.

DIAGNÓSTICO DEL ESTADO DE SITUACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DE LOS CENTROS DE CUIDADO INFANTIL EN LOS MUNICIPIOS DE CERCADO Y ENTRE RÍOS DEL DEPARTAMENTO DE TARIJA

El diagnóstico tuvo el objetivo de conocer cómo funcionaron y cómo funcionan actualmente los centros de cuidado infantil públicos en los municipios de Cercado y Entre Ríos del departamento de Tarija, para ello se procedió a determinar el número, ubicación, protocolos de atención, horarios de atención, infraestructura, mobiliario y acceso a servicios básicos de estos centros, además de la identificación del marco normativo que regulan los mismos a nivel nacional y subnacional.

La metodología de este estudio se basa en una investigación de tipo: exploratoria, descriptiva, cuantitativa y cualitativa, además de usar técnicas de recolección de información como ser: revisión bibliográfica, trabajo de campo con visitas in situ, entrevistas, encuestas, ficha de observación y grupos focales, con la finalidad de garantizar una información completa.

Cabe aclarar que la investigación identificó que en los últimos diez años los centros de cuidado infantil en el departamento de Tarija reciben diferentes denominaciones como: Centros Integrales de Atención Psicopedagógica Social (CIAPs), Centros de Desarrollo Integral de la Primera Infancia (DIPIs), Centros Integrales de Cuidado para la Primera Infancia (CICPI) y Centros CENTIR en el caso de Entre Ríos, razón por la que, para evitar confusiones en adelante se denominarán de forma general **Centros de Cuidado Infantil CCIs**.

1. CENTROS DE CUIDADO INFANTIL EN EL MUNICIPIO DE CERCADO

A partir del año 2015 el Gobierno Autónomo Departamental de Tarija (GADT) cerró paulatinamente 149 CCIs a nivel departamental, argumentando falta de presupuesto, la pandemia terminó acelerando el cierre de los últimos 21 CCIs públicos que funcionaban en el municipio de Cercado con financiamiento del GADT, quien cubría el pago de becas a cuidadoras y manipuladoras de alimentos, equipamiento y alimentos secos, como se observa en el siguiente cuadro:

Cuadro N° 1. Centros de cuidado infantil existentes antes de la pandemia

N°	CCIs	ADM	GAMT	GADT
1	TARIJA	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
2	TARIJA NUEVA	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
3	LOS CHAPACOS	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
4	ABASTO DEL SUR	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
5	MOTO MENDEZ	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
6	MERCADO BOLÍVAR	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
7	FLORIDA	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
8	LUIS PIZARRO	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
9	TABLADA	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
10	24 DE JUNIO	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
11	MORROS BLANCOS	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
12	ANDALUZ	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
13	12 DE OCTUBRE	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
14	GREMIALES	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
15	CEA GUADALQUIVIR	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
16	CEA AVAROA	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
17	EUSTAQUIO MENDEZ	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
18	NARCISO CAMPERO	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
19	YESERA NORTE	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
20	SAN ANDRÉS	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
21	CANCHONES	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras

Fuente: Elaboración en base a datos del GADT

Como se puede notar el GAM Tarija dotó la infraestructura para el funcionamiento de los CCIs, en su mayoría ubicados en domicilios particulares, centros barriales, mercados y unidades educativas, sin mayores acciones en cumplimiento de sus competencias.

Si bien estos espacios contribuyeron al cuidado de la primera infancia, no lograron consolidar un modelo para el desarrollo infantil temprano, debido a que no contaban con las condiciones suficientes, por ejemplo, **las cuidadoras debían hacían** cargo del cuidado de más de 10 niños/as mientras que las infraestructuras eran deficientes, pues 11 de los 21 CCIs funcionaron en casas particulares.

Los CCIs cobijaron a 365 niños y niñas de nueve distritos del municipio de Cercado, eran de acceso público y tenían una partida presupuestaria específica que ascendía los Bs. 2 millones, según la entrevista realizada a la responsable del Servicio Departamental de Gestión Social (SEDEGES), María Esther Valencia.

Por otra parte, estos espacios fueron un oficio alternativo para 27 mujeres (cuidadoras y manipuladoras de alimentos), mientras que padres y madres pagaban desde Bs. 10 hasta Bs. 50 para contribuir a la sostenibilidad y compra de alimentos frescos, beneficiando de manera directa a la primera infancia y permitiendo que las mujeres puedan contar con un espacio donde dejar a sus hijos e hijas para trabajar o realizar otras actividades como estudiar.

Hasta diciembre de 2022 en el municipio de Cercado se tenían 17 centros de cuidado infantil funcionando, de los cuales alrededor del 80% son privados. A través de este estudio se clasificó a los CCIs según su fuente de financiamiento y administración en: públicos, privados y los mixtos.

- Centros públicos de cuidado infantil: Según su disposición tres son públicos, ABC Avanzar, ABC Crecer y el Centro de Cuidado de la Universidad Autónoma Juan Misael Saracho (UAJMS).

- Centros privados de cuidado infantil: Son un total de 13 en el municipio, para acceder a este servicio se debe hacer un pago aproximado de Bs. 500 por mes.

- Centros mixtos de cuidado infantil: Se cuenta con uno, dependiente de Aldeas Infantiles SOS con apoyo del Gobierno Autónomo Municipal de Cercado.

Pese a que la Constitución Política del Estado, en sus artículos 300 y 302 asigna la competencia exclusiva de promoción y desarrollo de proyectos y políticas para niñez y adolescencia, mujer, adulto mayor y personas con discapacidad, a los gobiernos autónomos municipales y departamentales, según los datos obtenidos, pocos son los esfuerzos que realizaron estas instancias para garantizar que dicha población tenga acceso a cuidados. Se evidenció que, la cobertura actual de dos centros de cuidado infantil públicos no alcanza ni al 1% de la población entre 0 y 4 años existente en el municipio de Cercado.

Por otra parte, el estudio analizó la situación de los centros privados de cuidado infantil, a los que, por sus costos y requisitos, los hogares que viven de la economía informal (que son un 80%) no tienen acceso, provocando que el trabajo de cuidado de infantes recaiga en las familias, específicamente en las mujeres, la madre, hermana, abuela, tía, prima, etc.

Los efectos de un limitado acceso a servicios de cuidado infantil, que por un parte privan a niños

y niñas de un cuidado integral que les permita desarrollar habilidades motoras y psicosociales acordes a su edad, y por otra, continua reproduciendo la división sexual del trabajo, ideas y concepciones de la “maternidad omnipresente”, considerando que son las madres, las mujeres, las únicas y absolutas responsables del cuidado/crianza de infantes, sin evidenciar los efectos en su autonomía económica y el ejercicio de sus derechos.

También se registró un centro de cuidado infantil mixto, que si bien destina recursos para atender población meta de la zona, a través de proyectos, estos esfuerzos son insuficientes cuando los gobiernos a nivel municipal y/o departamental no se comprometen con una contra parte para la viabilidad y sostenibilidad del funcionamiento de estos espacios.

1.1 ESTADO DE SITUACIÓN DE LOS CENTROS PÚBLICOS DE CUIDADO INFANTIL EN EL MUNICIPIO DE CERCADO

En el municipio de Tarija a la fecha existen tres centros públicos de cuidado en funcionamiento, dos administrados por el Gobierno Autónomo Municipal de Tarija (GAMT) y uno administrado por la Universidad Autónoma Juan Misael Saracho (UAJMS).

- Centro de Cuidado Infantil de la UAJMS: Es administrado por la Universidad Autónoma Juan Misael Saracho (UAJMS), recibe a hijos e hijas de estudiantes que actualmente cursan una carrera en esta casa de estudios. Antes de la pandemia, el SEDEGES cubría las raciones secas para la alimentación de niños y niñas que asistían a este centro, sin embargo, actualmente este ítem es cubierto por las familias con una cuota de Bs. 200 de manera mensual. Los otros costos son cubiertos por el ente público.
- Centro ABC Crecer: Se inauguró en el mes de septiembre del 2022, ubicado en el segundo piso del Mercado Villa Abaroa del Distrito 8. Es administrado por el GAMT, es público, y en primera instancia recibe hijos e hijas (entre los 0 a 4 años) de mujeres comerciantes que tienen su base de trabajo en estos centros comerciales.
- Centro ABC Avanzar: El segundo centro de cuidado infantil dependiente del GAMT, se encuentra ubicado en el segundo piso del Mercado Central, perteneciente al Distrito 1 del municipio de Cercado. Recibe a niños y niñas de madres comerciantes del mismo centro de abastecimiento.

La implementación de los centros de cuidado infantil ABC Crecer y ABC Avanzar, requirieron de alianzas estratégicas entre el GAM de Tarija, el PNUD y el Gobierno Departamental.

Cuadro N° 2. Aporte por instancia para el funcionamiento de CCIs públicos en Cercado

GAMT	GADT	PNUD	Aldeas SOS	Otros
Infraestructura	Equipamiento	Pago de personal técnico y operativo Alimentos secos Insumos de limpieza Equipamiento	Capacitación	Practicantes parvularias

Fuente: Elaboración en base a datos del GADT

El Gobierno Autónomo Municipal de Tarija es el administrador actual de estos centros, realizó las contrataciones de personal, administró los recursos y realizó el seguimiento correspondiente al equipo técnico y operativo que se desenvuelve en este centro, también es propietario de la infraestructura, al encontrarse en un mercado municipal.

El Gobierno Autónomo Departamental de Tarija a través del SEDEGES otorgó parte del equipamiento al ABC Crecer para su funcionamiento.

Por otra parte, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) firmó un convenio con el GAMT para la ejecución del proyecto "Laboratorios urbanos de innovación social para la inserción laboral y mujeres a cargo de cuidados de primera infancia", en la perspectiva de contribuir a la generación de políticas públicas en el ámbito de los servicios de cuidado.

Según entrevistas realizadas al personal responsable de los centros infantiles del GAMT, es a través de este proyecto que se pagó al equipo operativo (educadoras, cocinera) y al equipo técnico (psicóloga, pedagoga, nutricionista, doctora y responsable del centro) para el funcionamiento de ambos centros. Fue también el PNUD quien desde noviembre del 2022 asumió el pago de raciones secas para la alimentación de niñas y ni-

ños beneficiarios/as. Este convenio de cooperación financiera duró tres meses, de septiembre a diciembre del 2022.

Otros actores importantes fueron Aldeas Infantiles SOS, ONG con reconocible experticia en el cuidado de niños, niñas y sus familias en el país. Asumió la capacitación continua del personal que participa en el cuidado de la primera infancia en ambos centros. Además, se debe mencionar a los institutos de formación INFOCAL y el Centro de Educación Alternativa (CEA) Belgrano, quienes, en esta alianza, promovieron que estudiantes parvularias hicieran sus prácticas en estos centros de cuidado infantil.

Si bien los centros de cuidado infantil ABC Crecer y ABC Avanzar son administrados por una institución pública, fue el PNUD quien inyectó mayor presupuesto durante el tiempo de funcionamiento de ambos centros. El GAMT destinó Bs. 100 mil como contraparte en este proyecto.

Cabe resaltar que el convenio firmado establecía que a partir de la gestión 2023 todos los costos de funcionamiento de los dos CCIs serían asumidos por el municipio, razón por la que la Secretaría de la Mujer, Familia y Poblaciones Vulnerables registró en su POA 2023 Bs. 400 mil para el funcionamiento de estos, sin embargo, este monto

no fue aprobado, por lo cual, en el 2023 ambos centros tuvieron problemas de sostenibilidad financiera, por lo que a nivel municipal y en coordinación con madres y padres de familiar se buscaron alternativas para la gestión de estos espacios.

Cuadro N° 3. Funcionamiento de CCIs públicos en Cercado

VARIABLES	ABC CRECER		ABC AVANZAR	
Turnos de Atención	Discontinuo de 4 horas de lunes a viernes			
	Mañana/Tarde		Mañana/Tarde	
Horarios de atención	8:00 a 12:00		8:00 a 12:00	
Número de beneficiarios	Inscritos	Asistentes	Inscritos	Asistentes
	50	48	20	17
	Total asistentes		Total asistentes	
	Niñas	Niños	Niñas	Niños
	21	27	5	12
Número educadoras	8		12	
Alimentación	-Cuentan con raciones secas, pero no se preparan alimentos			
Infraestructura	GAMT		GAMT	
Servicios básicos	Agua, luz, alcantarillado.		Agua, luz, alcantarillado, gas a domicilio.	
Las familias realizan algún tipo de pago	Las madres, padres y /o tutores realizan un aporte de Bs. 150 mensualmente			
Tipo de pago a cuidadoras	Efectivo Bs. 3300		Efectivo Bs. 3300	
Presupuesto asignado por el GAMT	Para el 2022 se presupuestó Bs. 100.000 con un 80% de ejecución.			

Fuente: Elaboración en base a datos del GADT en el año 2022

El modelo de gestión de ambos centros de cuidado infantil tuvo un costo económico importante, sobre todo en el pago de salarios al equipo operativo y técnico (educadoras, cocinera, psicóloga, pedagoga, nutricionista, doctora y responsable del centro). Los CCIs años atrás funcionaban con las denominadas "becas" mensuales de hasta Bs. 1.000 (mil bolivianos) para cada madre que asumía el trabajo de cuidadora o de preparación de alimentos en estas instancias.

Por otro lado, actualmente las familias deben cancelar una cuota mensual de Bs. 150 para acceder al servicio, siendo este pago un limitante importante considerando las características de trabajo informal de las familias a las que buscan beneficiar estos centros de cuidado.

Esto explica porque el centro ABC Crecer teniendo una capacidad de atención de 100 infantes y contando con ocho educadoras, sólo recibieron a 48 niños/as. La investigación evidencia que no existe un centro de cuidado público que funcione sin contraparte de otras organizaciones o el cobro de una mensualidad a las familias.

1.2 CENTROS PRIVADOS Y MIXTOS DE CUIDADO INFANTIL EN EL MUNICIPIO DE CERCADO

Se identificaron 13 centros privados de cuidado infantil en el municipio de Cercado, 11 cuentan con licencia de funcionamiento reportadas por la Dirección de Ingresos del GAMT, mientras que los otros dos corresponden a INFOCAL y la Fundación Leche y Miel.

Cuadro N° 4. CCIs privados en Cercado

N°	Razón Social	Administración
1	GUARDERIA DE NIÑOS CHILDHOOD	Privada
2	GUARDERIA EL PRINCIPITO	Privada
3	HEIDY Y SILES GUARDERIA	Privada
4	GUARDERIA SAN ROQUE	Privada
5	PARVULARIO GUARDERIA LA CAMPANITA	Privada
6	NICOLASA GALLARDO GUARDERIA	Privada
7	CENTRO INTEGRAL DE APRENDIZAJE INFANTIL HAPPY CHURITOS	Privada
8	CENTRO INFANTIL PEQUEÑINES	Privada
9	CENTRO INFANTIL MIS HUELLITAS	Privada
10	CINDY BLASQUEZ CENTRO INFANTIL EL SOL EN MI JARDIN	Privada
11	CENTRO INFANTIL CARINIÑITOS	Privada
12	CENTRO INFANTIL LECHE Y MIEL	Fundación
13	CENTRO INFANTIL INFOCAL	Fundación

Fuente: Elaboración en base a datos de la Dirección de Ingresos del GAMT

Según la disposición de estos centros, los mismos funcionan con administración independiente y tienen criterios de admisión que se aplican a niños y niñas antes de ser inscritos por un pago mensual. En cuanto a las fundaciones, las mismas no reciben a niños o niñas que no sean parte de sus programas o proyectos.

El equipo investigador identificó una cantidad de centros de cuidado infantil privados mayor a los reportados por la Dirección de Ingresos, éstos no cuentan con licencia, funcionando en su mayoría de manera ilegal después de la pandemia. El SE-DEGES también es responsable de hacer el seguimiento al funcionamiento de estos centros; cabe aclarar que para esta investigación solo se numeraron aquellos que cumplen con los requisitos necesarios y obtuvieron la licencia de funcionamiento.

Durante este año a la par de los centros públicos inaugurados, reabre sus puertas el centro de cuidado infantil perteneciente a Aldeas Infantiles SOS en Tarija. Este centro es caracterizado como mixto ya que es administrado por la ONG, sin embargo, en una alianza estratégica, el Municipio dotó de alimentos secos garantizando de esta forma que el centro reciba niños y niñas del Distrito 7, además de los beneficiarios directos de sus programas de protección.

Cuadro N° 5. Aporte por instancia para el funcionamiento del CCI mixto en Cercado

ALDEAS SOS	ADM	GAM	INSTITUTOS
Pago de personal, administración, equipamiento, infraestructura y alimentos.	Mixta	Alimentos	Practicantes parvularias que apoyan este centro

Fuente: Elaboración en base a datos otorgados por Aldeas Infantiles en 2022

Este centro tiene una capacidad para 100 niños y niñas, que son beneficiarios/as de programas de esta institución, sin embargo, también cobija a aquellos/as que viven en la zona del Mercado Campesino del Distrito 7, que es considerada una "zona roja" por los altos índices de robo y violencia que registran

2. CENTROS DE CUIDADO INFANTIL EN EL MUNICIPIO DE ENTRE RÍOS

Según el personal responsable de los Centros Públicos de Cuidado Infantil del Gobierno Autónomo Municipal de Entre Ríos (GAMER), hasta el año 2015 funcionaron 41 centros en toda la provincia O'Connor del departamento de Tarija, a partir de ese año cerraron todos por falta de presupuesto.

Cuadro: N°6. Lista de CCIs públicos en Entre Ríos

N°	CCIs	ADM	GAMER	GADT
1	KUMANDAROTI	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
2	YUATI	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
3	ZAPATERAMBIA	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
4	PALOS BLANCOS 1	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
5	PALOS BLANCOS 2	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
6	YUQUIMBIA	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
7	CHALANA VIEJA	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
8	ITAYURU	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
9	TENTAGUAZU	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
10	TENTAPIAU	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
11	SUARURITO	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
12	ÑAHUAÑAURENDA	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
13	TOMATIRENDA	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
14	MOKOMOKAL	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
15	ÑAURENDA	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
16	TIMBOY	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
17	POTRERILLOS	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
18	SALADITO CENTRO	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras

N°	CCIs	ADM	GAMER	GADT
19	SALADITO GRANDE	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
20	SANTA CLARA	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
21	CHIQUIACÁ SUD	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
22	CHIQUIACÁ CENTRO	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
23	CHIQUIACÁ NORTE	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
24	VALLECITO LOS LAPACHOS	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
25	SALINAS	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
26	LA CUEVA	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
27	HUAYCO ASERRADERO	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
28	LA VILCA	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
29	SIVINGAL LA PAMPA	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
30	RODELAJITAS	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
31	SAN JOSECITO CENTRO	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
32	SAN JOSECITO LA CHORCA	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
33	EL TUNAL	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
34	NARVAEZ LA VILCA	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
35	NARVAEZ CENTRO	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
36	CANALETAS	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras

Nº	CCIs	ADM	GAMER	GADT
37	LOS NARANJOS	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
38	ALAMBRADO	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
39	LA PISTA	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
40	EL MUNICIPAL	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras
41	LAS LOMAS	Público	Infraestructura	Equipamiento/ Alimentos/Becas educadoras

Fuente: Elaboración en base a datos del GADT

En la lógica de ese entonces, fue el Municipio quien respondió ante la necesidad de cuidados con infraestructura disponible en cada comunidad, mientras que el SEDEGES dotaba de alimentos y el pago de bono a las educadoras.

En los años 2007 y 2008 el municipio de Entre Ríos invirtió en la construcción de 84 "Centros Centir" en las comunidades. De esta forma, cada comunidad actualmente cuenta con un espacio propio para la dotación de cuidados a la primera infancia.

Entre Ríos fue el municipio que más dinero invirtió en cuidados en años pasados, aunque solo funcionaron 41 de 84 CCIs, llegaron a beneficiar a 663 niños y niñas, emplearon a más de 104 madres con un oficio alternativo y doblaron porcentualmente la cobertura que tuvo el municipio de Cercado, en torno a servicios públicos de cuidado infantil.

2.1 ESTADO DE SITUACIÓN DE LOS CENTROS PÚBLICOS DE CUIDADO INFANTIL EN EL MUNICIPIO DE ENTRE RÍOS

Los centros de cuidado infantil Mokomokal, Saladito de Ñaurenda, Ñaurenda y Tomatirenda se encuentran ubicados en la zona guaraní del municipio de Entre Ríos. Las comunidades se encuentran a una distancia de 55 y 60 km. del poblado principal, las carreteras no son pavimentadas, lo que dificulta el acceso a estas comunidades por los constantes derrumbes y las quebradas que se llevan parte del camino en época de lluvias.

Estas comunidades están compuestas por familias numerosas y se organizan políticamente por capitanías, quienes son las máximas autoridades e instancias de consulta sobre normas y procedimientos propios de la cultura guaraní. Los hombres se dedican a la agricultura y la pesca, de acuerdo a la época. Según las entrevistas realizadas, son los hombres quienes dejan estas comunidades en busca de trabajo mientras que las mujeres se dedican a la "siembra pequeña", el tejido de artesanías y al cuidado de las familias.

Desde febrero a septiembre del 2022 funcionaron cuatro centros públicos de cuidado infantil en el municipio de Entre Ríos, esto a raíz de un desastre natural (aluvión) en la zona guaraní, que dejó a las familias y en especial a niños y niñas en una situación de desprotección al perder sus hogares. En ese sentido, el Gobierno Autónomo Municipal de Entre Ríos (GAMER) en alianza estratégica con Aldeas Infantiles SOS y el Gobierno Autónomo Departamental de Tarija (GADT) respondieron a la emergencia asumiendo desde febrero hasta junio estos ítems:

Cuadro: N°7. CCIs en el municipio de Entre Ríos

N°	COMUNIDAD	ADM	GAMER	GADT	Aldeas SOS
1	Mokomokal	Público	Infraestructura, pago de educadoras, equipamiento	Alimentos	Equipamiento, capacitación
2	Saladito de Ñaurenda	Público	Infraestructura, pago de educadoras, equipamiento	Alimentos	Equipamiento, capacitación
3	Ñaurenda	Público	Infraestructura, pago de educadoras, equipamiento	Alimentos	Equipamiento, capacitación
4	Tomatirenda	Público	Pago de educadoras, equipamiento	Alimentos	Equipamiento, capacitación

Fuente: Elaboración en base a datos del GAMER

En este municipio solo se identificaron centros de cuidado infantil públicos, las instancias correspondientes no cuentan con registros de CCIs de administración privada y mixta.

Cada centro de cuidado infantil llevó el nombre de la comunidad donde se encontraba la infraestructura, cabe señalar que en el caso de Tomatirenda, los cuidados se proporcionaban en una carpa improvisada ya que el aluvión arrasó con todas las edificaciones existentes.

Los cuatro CCIs públicos que se implementaron después del aluvión superaron su capacidad de atención, recibieron niños y niñas de primera y segunda infancia. Los menores además de recibir cuidados y terapia acudían a estos centros por una tercera razón, garantizar su alimentación diaria.

De acuerdo a la investigación, se tuvo una educadora y una manipuladora de alimentos por cada centro, recibían un "bono" de Bs. 800 por el trabajo de cuidados que realizaban. Pese a los esfuerzos realizados por la alianza estratégica, pedagógicamente los niños y niñas no recibieron una atención integral, pues una educadora debía hacerse cargo de más de 10 niños/as de entre 6 meses y 9 años de edad.

En cuanto a los servicios básicos, los centros contaron con instalaciones de luz propia, por el aluvión en algunas comunidades las tuberías se llenaron de lodo, por lo cual, el agua era llevada en cisternas tres veces por semana. Ninguno de los centros cuenta con instalación de gas natural, ni internet. En muchos casos fueron las educadoras y manipuladoras de alimentos quienes adquirían con su propio dinero las garrafas de gas para poder cocinar. Debido a que el desastre natural ocurrido terminó agudizando las condiciones de pobreza en el que viven las familias de estas comunidades, estas no tenían los recursos económicos para realizar aportes para la sostenibilidad de los CCIS.

A continuación, se presenta un cuadro resumen del funcionamiento de los cuatro centros de cuidado infantil, que desarrollaron actividades durante la gestión 2022.

Cuadro N° 8. Funcionamiento de los CCIs en el municipio de Entre Ríos

VARIABLES	ÑAURENDA		MOKOMOKAL		SALADITO		TOMATIRENDA	
Turnos de Atención	Continuo de lunes a viernes							
	Mañana/Tarde							
Horarios de atención	8:00 a 16:00							
Número de beneficiarios	Inscritos	Asisten	Inscritos	Asisten	Inscritos	Asisten	Inscritos	Asisten
	25	38	20	22	20	29	25	27
	Total asistentes							
	Niñas	Niños	Niñas	Niños	Niñas	Niñas	Niños	Niños
	17	21	6	16	13	16	14	13
Número educadoras	1		1		1		1	
Servicios básicos	Luz							
Contribución de las familias	Ninguno							
Tipo de pago a cuidadores	Efectivo Bs. 800							
Presupuesto asignado por el GAMT	En el 2022 se destinaron Bs. 46 mil solo para el pago de educadoras y alimentación							

Fuente: Elaboración en base a datos del GAMER

En la visita realizada por el equipo consultor junto al ECAM, se evidenció altos índices de embarazo adolescente en la zona, por lo cual, el centro de salud reporta a la par altos índices de natalidad.

El aluvión sucedido en 2022, permitió que las autoridades de este municipio tomen conciencia acerca de la importancia de que nuevamente estos centros de cuidado infantil vuelvan a funcionar, por ello, para la gestión 2023 destinaron Bs. 37 mil en una partida específica para empezar de manera gradual a reabrir estos espacios.

3. CONCLUSIONES

- Pese a la existencia de normativas vigentes relacionadas a la niñez y fundamentalmente a la existencia del ante proyecto de Ley Municipal de Cuidados, la inversión económica en cuidados es reducida, además de no contar con una partida propia para CCIs a nivel departamental y municipal (Cercado).
- A través del despliegue de campo realizado se logró conocer la existencia de un total de 79 centros de cuidado infantil entre públicos, privados y mixtos, ubicados en los municipios de Cercado y Entre Ríos del Departamento de Tarija.
- El Gobierno Autónomo Municipal de Tarija, cuenta con dos centros de cuidado infantil en funcionamiento: el primero ABC Crecer, ubicado en el Mercado Abaroa del Distrito N°8, cuenta con 8 educadoras y un equipo multidisciplinario (Psicóloga, Trabajadora Social, Enfermera, Nutricionista, Pedagoga) que benefician a 38 niñas y niños, provenientes de familias comerciantes del mismo mercado. El segundo de nombre ABC Avanzar, ubicado en el Mercado Central del Distrito N°2, cuenta con 2 educadoras y un equipo multidisciplinario (Psicóloga, Trabajadora Social, Enfermera, Nutricionista, Pedagoga) mismo personal que apoya al centro ABC Crecer, que beneficia a 20 niñas y niños, provenientes de familias comerciantes del mismo mercado). Ambos centros cuentan con infraestructura propia y servicios básicos.
- El aporte de las madres, padres por un servicio público de cuidado es de Bs. 150 al mes, esto ha ocasionado que muchos niños y niñas de la zona no puedan asistir al centro, el monto resulta inaccesible para familias que realizan trabajo informal.
- Se identificó 13 centros de cuidado infantil privados ubicados en el municipio de Tarija de los cuales 11 cuentan con licencia de funcionamiento reportados por la Dirección de Ingresos del GAMT y 2 corresponden a instituciones privadas como INFOCAL y la Fundación Leche y Miel.
- Se identificó 1 centro de cuidado infantil de convenio entre Aldeas Infantiles SOS y el GAMT, este centro se encuentra ubicado en el barrio Defensores del Chaco del Distrito 7.
- Los centros de cuidado infantil en funcionamiento dependiente del GAMT no cuentan con protocolos para la atención de niñas y niños.
- El municipio de Entre Ríos tuvo cuatro centros de cuidado infantil que funcionaron por emergencia durante siete meses del 2022.
- Para la gestión 2023 el Gobierno Autónomo Municipal de Entre Ríos incluyó en su POA un monto de Bs. 37.000 para la apertura de tres CCIs.
- Los centros de cuidado infantil dependientes del GAMER no cuentan con protocolos para la atención de niñas y niños.
- El SEDEGES cuenta con una resolución de acreditación para poder hacer seguimiento a los centros de cuidado infantil privados, sin embargo, no inició aún con esta tarea.

4. RECOMENDACIONES

- Se debe generar espacios para visibilizar la necesidad de asumir un enfoque de corresponsabilidad familiar, social y pública de los cuidados, y sus efectos en la autonomía y ejercicio de derechos de las mujeres.
- Es importante promover el enfoque de género en los centros de cuidado infantil, tanto con infantes, como con padres, madres, familiares y personal.
- Se recomienda a las instancias correspondientes regularizar las licencias de funcionamiento y contar con protocolos para el funcionamiento de los CCIs especialmente en Tarija, de modo que pueda garantizar la calidad de estos servicios y protección de la primera infancia.
- Los centros de cuidado infantil deben contar con contenidos curriculares estructurados para la formación de educadoras de tal manera que se garantice un personal capacitado que brinde una atención adecuada con la participación de los gobiernos locales, la comunidad y las familias.
- Los Gobiernos Municipales y Departamentales como garantes de derechos y garantes de protección de la niñez, deben generar espacios de coordinación, que permitan unir esfuerzos para dar respuestas integrales a las necesidades de las familias y la primera infancia en torno a cuidados.
- Los Gobiernos Municipales y Departamentales deben incorporar de manera específica en su POA presupuestos para la atención de estos centros de cuidado infantil.

